

предметов преступления, прямо указанных в соответствующей статье Особенной части УК РФ.

¹ О судебной экспертизе по уголовным делам : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2010 № 28.

² Махмутов М. Назначение исследований в стадии возбуждения уголовного дела // Законность. 2010. № 11. С. 40–41.

³ Семенцов В., Ильина И. Судебная экспертиза в стадии возбуждения уголовного дела // Уголовный процесс. 2008. № 5. С. 91–94.

А.Г.Калугин,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

***ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА СЛЕДОВАТЕЛЯ, ДОЗНАВАТЕЛЯ
В ПРОЦЕССЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СОВЕРШЕННЫХ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ***

Уголовное дело можно считать расследованным полно и всесторонне лишь при условии установления обстоятельств, способствующих совершению преступления, которые представляют собой часть предмета доказывания по уголовному делу и потому в процессуальном плане весьма важны. Уголовно-процессуальный закон обязывает органы расследования в процессе производства по уголовному делу выявлять причины и условия, способствовавшие совершению преступления (ч. 2 ст. 73 УПК РФ), и предоставляет право принимать меры к их устранению.

Основной процессуальной формой реагирования на выявленные в процессе расследования обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, в соответствии с ч. 2 ст. 158 УПК РФ является внесение представления. Следователь, дознаватель вносит представление, как правило, на завершающем этапе расследования, хотя в случаях, не терпящих отлагательства, это может быть сделано и на более ранней стадии.

При расследовании преступлений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ наибольшие затруднения в применении положений ч. 2 ст. 158 УПК РФ следовате-

ли, дознаватели испытывают в первую очередь по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. По делам этой категории представления чаще всего направляются руководству подразделений по организации деятельности участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Такие представления, как правило, носят формальный, констатирующий характер – о слабой профилактической работе с лицами, употребляющими наркотики, недостаточных мерах по выявлению притонов, мест систематического сбыта наркотических средств, лиц, склоняющих к употреблению наркотических средств несовершеннолетних.

В качестве другого типичного адресата аналогичных по содержанию представлений можно назвать администрации учебных заведений в тех случаях, когда обвиняемый (подозреваемый) является учащимся, студентом.

Вместе с тем следователем, дознавателем на основании анализа материалов уголовного дела помимо констатации фактов в ряде случаев могут быть сформулированы вполне конкретные предложения по совершенствованию работы в области профилактики наркопотребления. В разработке таких предложений существенную помощь следователю, дознавателю могут оказать сотрудники подразделений по организации межведомственного взаимодействия в сфере профилактики территориальных органов ФСКН России. Такие представления целесообразно направлять не только в конкретные организации или в органы внутренних дел, но и в антинаркотические комиссии муниципальных образований.

При расследовании хищений наркотических средств и психотропных веществ представления вносятся:

– руководителям предприятий, учреждений, организаций, откуда совершено хищение, – о недостаточной технической укрепленности объектов, ненадлежащей организации охраны, нарушениях правил хранения и учета наркотических средств и психотропных веществ;

– в подразделения по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ органов наркоконтроля – о недостаточном контроле за данным объектом.

Немаловажной формой профилактической работы с населением по предотвращению вовлечения в незаконный оборот наркотических средств являются выступления представителей

органов предварительного расследования в средствах массовой информации (в первую очередь электронных), в коллективах учащихся образовательных учреждений с профилактическими беседами, построенными на примере конкретных уголовных дел, по которым сбытчики наркотических средств понесли суровое наказание, с использованием видеофильмов о последствиях употребления наркотических средств.

Прямой контакт следователя, дознавателя с гражданами, широкой аудиторией, как правило, дает эффективный результат, поскольку данная форма реагирования на обстоятельства, обусловившие совершение преступления, несет в себе не только информационный, но и воспитательно-просветительский и психологический потенциал, способствует укреплению доверия населения к правоохранительным органам, может побудить граждан непосредственно обратиться к сотрудникам органов расследования и сообщить дополнительную информацию о преступлении.¹

При расследовании преступлений, предусмотренных ст. 228.2 УК РФ, связанных с утратой наркотических средств или психотропных веществ, находящихся в легальном обороте, допущенной лицами, в обязанности которых входит соблюдение специальных правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также культивирования растений, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ, органами расследования практически всегда выявляется целый комплекс нарушений указанных правил.

Особое внимание на необходимость выявления по данной категории уголовных дел обстоятельств, способствовавших совершению преступления, обращено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. №14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»².

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных

веществах» и п. 18 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность, связанная с легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляется исключительно при наличии соответствующей лицензии. Порядок ее лицензирования установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. №1085.

В случае выявления нарушений лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, представления вносятся следователем, дознавателем руководству организации-лицензиата либо руководству лицензирующих и контролирующих органов. К числу наиболее типичных нарушений, на необходимость устранения которых указывается в представлениях, относятся:

– отсутствие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании помещений и оборудования, необходимых для осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, соответствующих установленным требованиям;

– несоблюдение ст. 10 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (например, допуск к работе с наркотическими средствами лиц, не имеющих соответствующего сертификата, имеющих непогашенную или неснятую судимость за преступление средней тяжести, тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ);

– несоблюдение требований ст. 17, 21 и 27 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (например, отсутствие специальной упаковки и маркировки при хранении и транспортировке наркотических средств и психотропных веществ;

– нарушение правил отпуска наркотических средств и психотропных веществ по рецептам, содержащим назначение врача³;

– несоблюдение установленных Правительством Российской Федерации специальных правил производства, переработки, хранения, распределения, отпуска, приобретения, использования, перевозки и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров⁴ и т.д.

Так, по результатам расследования уголовного дела на имя главного врача Центральной районной больницы дознавателем

Управления ФСКН России по Красноярскому краю было внесено представление о способствовавших утрате психотропного вещества «кетамин» нарушениях Правил хранения и учета наркотических средств и психотропных веществ и специальных рецептурных бланков в лечебно-профилактических учреждениях, допущенных медицинской сестрой: вскрытие ампул и введение инъекций производилось в отсутствие лечащего врача и без записи в медицинских картах больных, заверенных подписью врача и медсестры; в листы назначений сведения об инъекциях психотропного препарата не вносились, использованные ампулы из-под психотропного вещества не сдавались.

Выявленные нарушения, способствовавшие совершению преступления, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ, могут одновременно образовывать и самостоятельные составы преступлений либо административных правонарушений. В частности, помимо нарушений лицензионных требований в аптечных и лечебно-профилактических учреждениях могут быть выявлены нарушения правил торговли, противопожарной безопасности и других специальных правил, влекущие административную ответственность. В этом случае помимо внесения представления в порядке, установленном ч. 2 ст. 158 УПК РФ, следователь, дознаватель должен направить информацию (рапорт) об обнаружении признаков преступления или административного правонарушения в соответствующий орган исполнительной власти, к компетенции которого относится возбуждение дела по признакам соответствующего состава преступления или административного правонарушения.

¹ Методические рекомендации по использованию сотрудниками подразделений дознания и следователями процессуальных и непроцессуальных форм профилактики преступлений : подготовлены ВНИИ МВД России. [Электронный ресурс] БД СНИИ/Onti/ОТЕСН/G_2002/vni11402.htm.

² Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2006. № 8.

³ О мерах по улучшению учета, хранения, выписывания и использования наркотических средств и психотропных веществ : приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.11.1997 № 330.

⁴ О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров : постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 558; Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 640.